



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
МИНИСТЕРСТВО НА ВЪТРЕШНИТЕ РАБОТИ

УРИ: 812100 - 18338/2 - 16.05 2016 г.

ДО

ГОСПОДИН КРАСИМИР ВЕЛЧЕВ  
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА  
КОМИСИЯТА НА НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ  
ПО ВЕРОИЗПОВЕДАНИЯТА И  
ПРАВАТА НА ЧОВЕКА

На Ваш № КВПЧ-653-14-21/09.05.2016 г.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ВЕЛЧЕВ,

Във връзка с Вашето писмо под горния номер относно проект на Закон за носенето на облекло, прикриващо или скриващо лицето, бих искал да Ви информирам, че Министерството на вътрешните работи принципно подкрепя законопроекта като мярка, насочена към опазването на обществения ред и националната сигурност.

В съответствие с чл. 37, ал. 2 от Конституцията на Република България свободата на вероизповеданието не може да бъде насочена срещу националната сигурност, обществения ред, народното здраве и морала или срещу правата и свободите на други граждани. В този смисъл Конституцията допуска ограничаване на свободата на вероизповеданието на основания, предвидени в самата Конституция.

Решението да се предприемат предложените със законопроекта мерки е въпрос на законодателна целесъобразност, като при реализирането им следва да се постигне оптимален баланс между свободата на вероизповеданието, респ. свързаното с нея носене на облекло като част от религиозните ритуали и традиции, и осигуряването на защитата на националната сигурност и обществения ред, които представляват конституционно закрепени ценности. За гарантиране на тези ценности в действащата нормативна уредба вече има някои въведени ограничения, целящи осигуряване на възможност за идентификация на лицата, например в Закона за българските лични документи и Правилника за издаване на българските лични документи.

По-долу представяме на вниманието Ви и някои бележки и предложения по конкретни разпоредби от законопроекта.

По отношение на чл. 1, ал. 2 и чл. 4

Считаме, че би било добре да се прецизира кръгът от лица, по отношение на които ще се прилага законът доколкото „мигрант“ не е легален термин.

По отношение на чл. 3, ал. 1

С цел да се избегнат неясноти относно прилагането на изключенията посочени в чл. 3, ал. 1 от законопроекта, предлагаме да се предвиди изрично, че забраната не се отнася до участниците в спортни, културни и други подобни прояви, но се прилага за посетителите на тези мероприятия. Аналогично е положението с разпоредбата на чл. 20, ал. 2, т. 7 от Закона за

опазване на обществения ред при провеждането на спортни мероприятия, в която се предвижда, че „на посетителите се забранява маскиране, което затруднява тяхното разпознаване“.

По отношение на чл. 4 от законопроекта

В Закона за българските лични документи и Правилника за издаване на българските лични документи детайлно е регламентирано прилагането на снимка към заявлението за издаване на български лични документи, която да отговаря на посочените в закона и правилника изисквания. Поради това не е необходимо в чл. 4 от законопроекта да се предвижда отново подобно задължение.

По отношение на § 1 от Преходните и Заключителните разпоредби на законопроекта

При изброяване на основанията за създаване на закона следва да отпадне реферирането към Закона за българските лични документи, тъй като в Закона за българските лични документи не е предвидена възможността за издаването на подобен закон.

По отношение на § 2 от Преходните и Заключителните разпоредби на законопроекта

Считаме, че допълнително следва да се прецизира предлаганата разпоредба на чл. 162а от НК, като се избегне реферирането към Закона за носенето на облекло, прикриващо или скриващо лицето, а изчерпателно се посочат всички елементи от хипотезата на нормата.

В допълнение представям на вниманието Ви следната сравнително-правна информация, осигурена от задграничните представители на Министерството на вътрешните работи във Франция, Белгия, Германия и Нидерландия:

Във Франция и Белгия е прието законодателство, забраняващо носенето на облекло, прикриващо или скриващо лицето на обществени места.

В редица провинции на Федерална република Германия (Берлин, Бавария, Баден-Вюртемберг, Саарланд, Хесен, Северен Рейн – Вестфалия, Хамбург, Долна Саксония) е прието законодателство, забраняващо носенето на такова облекло от страна на учители/ки или възпитатели/ки.

В Нидерландия през 2015 г. правителството е одобрило законопроект, забраняващ носенето на облекло, което покрива лицето, на обществени места. Правителството е изпратило законопроекта на Държавния съвет за консултативно становище, след което той ще бъде представен за обсъждане на Камарата на представителите в Парламента на Кралство Нидерландия.

Ползвам се от случая да Ви информирам, че Министерството на вътрешните работи е предоставило аналогично становище и на Комисията на Народното събрание по регионална политика, благоустройство и местно самоуправление.

С уважение,

ЗА МИНИСТЪР  
ЗАМЕСТНИК-МИНИСТЪР КРАСИМИР ЦИПОВ

